

**Uchwała Nr I/220/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 września 2015 r.**

**sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Stara Kamienica informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Stara Kamienica za I półrocze 2015 roku.**

Na podstawie art. 19 ust.2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Ewelina Kruk-Florkowska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonej przez Wójta Gminy Stara Kamienica informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Stara Kamienica za I półrocze 2015 roku.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach statystycznych z wykonania budżetu gminy (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2015 roku oraz w przedłożonej 28 sierpnia 2015 roku przez Wójta Gminy Stara Kamienica informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Stara Kamienica wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Starej Kamienicy za I półrocze 2015 roku.

Dokonując, pod względem formalno –prawnym, badania przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu –Zespół w Jeleniej Górze sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2015 roku, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:

- z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r., poz. 1119, Dz.U. z 2015 r. poz. 459),
- z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r, poz. 1773.),
- z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053, Dz.U. z 2014 r. poz. 1382.).

Zakres i forma przedłożonej przez Wójta Gminy Stara Kamienica informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Stara Kamienica wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Starej Kamienicy za I półrocze 2015 roku są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Rady Gminy Stara Kamienica Nr LVI/340/10 z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, ze zmianami.

Dokonując, pod względem merytorycznym, badania informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2015 rok Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy, w tym zmiany kwot dotacji celowych na zadania zleczone z zakresu administracji rządowej.
2. Wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za I półrocze 2015 roku zrealizowano w wysokości 9.402.507,22 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 43,6%, w tym dochody bieżące wykonano w

kwocie 9.019.241,82 zł, co stanowi 52,9%, a dochody majątkowe w kwocie 383.265,40 zł, co stanowi 8,5% wielkości planowanej. Przebieg wykonania wpływów z poszczególnych źródeł został w informacji przedstawiony. W informacji przedstawiono stan należności z tytułu podatków oraz wskazano działania podejmowane w celu ich zmniejszenia.

4. Wydatki zrealizowano w wysokości 13.440.474,77 zł, co w stosunku do planu stanowi 64,6%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 9.127.392,78 zł, co stanowi 57,3%, a wydatki majątkowe w kwocie 4.313.081,99 zł, co stanowi 88,2% wielkości planowanej. W informacji przedstawiono wykonanie wydatków oraz omówiono realizację poszczególnych zadań inwestycyjnych..

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012 r, poz. 1356 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 77.000 zł zrealizowano w wysokości 54.758,17 zł, co stanowi 71,17% planu;

- wydatki na realizację programu profilaktyki i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wyniosły 37.215,42 zł, co stanowi 53,2% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 2.234,50zł, co stanowi 31,9% planu.

6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za I półrocze 2015 roku powstał deficyt w kwocie 4.037.967,55 zł, przy planowanej nadwyżce w kwocie 761.167,00 zł. Gmina w I półroczu 2015 roku zaciągnęła pożyczkę długoterminową w kwocie 396.000 zł oraz krótkoterminowe kredyty i pożyczkę w łącznej kwocie 4.804.542,20 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.111.465,00 zł. Gmina dokonała spłaty rat pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 643.990,00 zł. Łączna wartość zobowiązań na dzień 30 czerwca 2015 roku z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wynosiła 18.443.477,62 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych, posiadała natomiast zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom w kwocie 34.000 zł.

7. Różnica pomiędzy wykonanymi za I półrocze 2015 roku dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi (nadwyżka operacyjna) jest wielkością ujemną i wynosi 108.150,96 zł, przy planowanej różnicy dodatniej wynoszącej 1.147.927,00 zł. W wyniku analizy informacji z wykonania budżetu gminy Stara Kamienica za I półrocze stwierdzono, że ujemna kwota nadwyżki operacyjnej wynika z realizacji wydatków bieżących na poziomie wyższym od wskaźnika upływu czasu (57,3%) przy realizacji dochodów bieżących na poziomie 52,9% wielkości planowanej. Wysoka realizacja wydatków bieżących w I półroczu 2015 roku oznaczać może, że zostały one zaplanowane na zaniżonym poziomie. Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę dokonania analizy zaplanowanych wydatków bieżących w celu ich ustalenia w wielkościach zabezpieczających realizację zadań gminy do końca roku budżetowego. Jednocześnie wskazuje się, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W informacji przedłożonej Radzie Gminy Stara Kamienica przedstawiono realizację dochodów z poszczególnych źródeł oraz wydatków na poszczególne zadania.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o informacji Wójta o przebiegu wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za I półrocze 2015 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Piękarńska